



Resumen de la sesión 3: Propiedad comunitaria en la práctica

Fortalecimiento de capacidades para la copropiedad comunitaria en todas las fases de proyectos de energía renovable

¿Cómo pasamos de que las comunidades posean acciones en papel a que sean **dueñas de su futuro** en proyectos de energía renovable a gran escala?

Esa pregunta se situó en el centro de la Sesión 3 de la **Comunidad de Práctica (CoP) de la Alianza JustRE sobre Propiedad Comunitaria**, celebrada el 13 de noviembre. Basándose en la **Sesión 1 (definiendo la propiedad comunitaria)**, y la **Sesión 2 (alianzas de capital indígenas en el desarrollo de proyectos)**, esta tercera sesión se centró en una pieza crucial del rompecabezas: **el fortalecimiento de capacidades para una propiedad comunitaria significativa en las fases de predesarrollo y operativas**.

Dos experiencias complementarias anclaron la conversación:

- **Fortalecimiento de capacidades en la fase de predesarrollo en La Guajira, Colombia** – presentado por **José Vega** (Stockholm Environment Institute – SEI América Latina).
- **Fortalecimiento de capacidades en la fase operativa para fideicomisos comunitarios en Sudáfrica** – presentado por **Holger (Holle)** y el equipo de **INSPIRE**, basándose en el trabajo liderado por Yumnaa Firfirey.

Juntas, ofrecieron una visión fundamentada de lo que realmente se necesita, institucional, política y emocionalmente, para que las **comunidades ejerzan un poder real en la transición energética**.

Por qué el fortalecimiento de capacidades es innegociable para la propiedad comunitaria

Al abrir la sesión, Juan Pablo Cárdenas, coordinador de la Alianza, reiteró **la misión de JustRE**: una **alianza del Sur Global para una transición justa a la energía renovable**, centrada en la **rápida implementación de renovables a gran escala con la excelencia social como pilar central**. La propiedad comunitaria ha surgido dentro de la Alianza como una de las formas más prometedoras para:



Mejorar la **aceptación social** y reducir los conflictos.



Asegurar el **beneficio local a largo plazo** de las inversiones energéticas.



Transformar a las comunidades de “partes interesadas a ser gestionadas” a **copropietarias y tomadores de decisiones**.

Pero nada de esto sucede automáticamente porque exista una participación accionaria legal. Las comunidades y el ecosistema más amplio a su alrededor necesitan **capacidad**: acceso a información, habilidades, herramientas, sistemas de gobernanza y redes de pares que les permitan navegar proyectos complejos en igualdad de condiciones.

Por lo tanto, la Sesión 3 planteó una pregunta muy práctica:
¿Qué capacidades se necesitan, cuándo y por quién, para que la propiedad comunitaria sea significativa desde la primera conversación del proyecto hasta más de 20 años de operaciones?

La Guajira, Colombia: creando capacidades antes de que se instale la primera turbina

José Vega presentó el **trabajo de SEI en La Guajira**, una región con algunos de los mejores recursos eólicos del mundo, con factores de capacidad de hasta 60–65% y más de 40 proyectos eólicos planeados, pero también una larga historia de **conflictos sociales, cancelaciones y retrasos**.

Fundamentalmente, alrededor del **60% de La Guajira es territorio indígena**, en su mayoría tierra Wayuu. Las comunidades han dicho repetidamente: “Queremos construir capacidades para interactuar con este sector”. **SEI** respondió con un **proceso de capacitación codesarrollado a lo largo de varios años** en lugar de un curso preestablecido.



Paso 1

Comprender los desafíos reales

Antes de diseñar cualquier capacitación, SEI y sus socios trabajaron con las comunidades para mapear lo que realmente estaba fallando. Una conclusión clave:

Las comunidades no se oponen a la tecnología eólica o solar; **se oponen a cómo se desarrollan los proyectos**.

Surgieron ocho problemas recurrentes, incluyendo:

- **Falta de información accesible** – ¿Quiénes son las empresas? ¿Cuántas turbinas? ¿Dónde puede la gente ver la Evaluación de Impacto Ambiental?
- **Ambigüedad en torno al liderazgo** – Múltiples niveles de autoridad Wayuu (líderes ancestrales, líderes tradicionales, etc.) a menudo no son comprendidos ni respetados por los desarrolladores.
- **Reparto de beneficios desigual o poco claro** – Entre comunidades, y dentro de cada comunidad.
- **Coordinación institucional y de planificación débil** – Entre empresas, gobierno y autoridades territoriales.

Una pieza particularmente importante fue el papel del “**asesor comunitario**”, un derecho legalmente reconocido en los procesos de consulta de Colombia. Los asesores están destinados a apoyar a las comunidades para que comprendan y negocien proyectos, pero en la práctica:

- A menudo son **pagados por las empresas**, lo que crea tensión en torno a la imparcialidad.
- Algunos operan con responsabilidad limitada ante las comunidades.
- En algunos casos, incluso solicitan una parte de los beneficios comunitarios, además de los pagos de la empresa.

La conclusión de SEI: las comunidades necesitan la opción, con el tiempo, de **convertirse en sus propios asesores** o al menos complementar a los asesores externos con sólidas capacidades locales.



Paso 2

Codesarrollar qué aprender

De 2022 a 2024, **SEI trabajó con líderes Wayuu, jóvenes y otros actores a través de talleres y conversaciones** para dar forma a un plan de estudios de capacitación que **responda a sus preguntas**, no solo a agendas externas. El curso resultante, “**Diálogo Intercultural con Energía y Participación Comunitaria**”, incluye diez módulos como:

- **Cambio climático y transición justa** – Por qué está sucediendo este cambio energético y qué puede significar “justo” a nivel local.
- **Conceptos técnicos básicos de la energía eólica e infraestructura asociada** – Turbinas, líneas de transmisión, conexión a la red.
- **Finanzas y modelos de negocio** – Cómo los proyectos generan dinero, a dónde van los flujos de caja, qué significan realmente “rendimientos” y “tarifas”.
- **Derechos humanos y CLIP** – De la consulta transaccional al consentimiento informado y continuo.
- **Planes de Vida** – Herramientas para que las comunidades definan su propia visión de desarrollo y la utilicen como referencia en las negociaciones.
- **Oportunidades y beneficios** – Empleo, contratos, inversiones sociales, participación de capital y sus compensaciones.

- **Oportunidades y beneficios** – Empleo, contratos, inversiones sociales, participación de capital y sus compensaciones.
- **Comunidades energéticas** – Qué son en la legislación colombiana y cómo las comunidades podrían organizar una.
- **Intercambios entre pares** – Visitas a sitios en La Guajira y Brasil para hablar directamente con otras comunidades que viven cerca de parques eólicos.

La primera cohorte de SEI reunió a **líderes de diferentes proyectos, clanes y contextos**, mezclando deliberadamente experiencias. El objetivo no era solo transmitir conocimiento, sino también **permitir el aprendizaje horizontal y construir una red de “interlocutores energéticos” locales**.



Paso 3

Herramientas que permanecen en manos de la comunidad

El fortalecimiento de capacidades también produjo **herramientas concretas**. Un ejemplo es una **plataforma de mapeo en línea** codesarrollada con la unidad de planificación energética de Colombia: las comunidades pueden hacer clic en cada proyecto con licencia para ver quién es el desarrollador, la capacidad instalada, el número de turbinas y –crucialmente– características locales como escuelas, infraestructura hídrica y carreteras. Esto ayuda a las comunidades a:

- Visualizar cómo los proyectos se cruzan con sus territorios.
- Hacer preguntas más precisas en las consultas.
- Participar de manera más informada con planificadores y empresas.

Para José, el cambio más profundo es que el **CLIP está pasando lentamente de ser “un obstáculo más” a un proceso de construcción de confianza y planificación conjunta**. El trabajo está lejos de ser perfecto, pero tanto las empresas como las comunidades están empezando a ver la consulta como algo más que una transacción de sí/no.

Sudáfrica: fortalecimiento de capacidades cuando los fideicomisos comunitarios ya poseen acciones

Desde el contexto de predesarrollo de Colombia, la sesión pasó a **Sudáfrica**, donde la propiedad comunitaria no es una aspiración futura, sino un **requisito regulatorio**.

A través del **Programa de Adquisición de Productores de Energía Independientes de Energía Renovable (REIPPPP / REAP)**, más de **90 proyectos eólicos, solares, hidroeléctricos y de biomasa** –más de **6,000 MW**– ya están inyectando electricidad a la red. Cada proyecto debe cumplir con ambiciosos criterios socioeconómicos, incluyendo:

- **Participación accionaria comunitaria** – en promedio, el 8.9% de cada IPP es propiedad de fideicomisos comunitarios locales.
- **Gasto en desarrollo socioeconómico y empresarial** – un porcentaje de los ingresos se destina a proyectos y negocios locales.

En teoría, este marco puede contribuir significativamente a los objetivos de desarrollo nacional y las economías rurales de Sudáfrica. En la práctica, como el equipo de **INSPIRE** mostró en su breve documental y presentación, **hacer que este modelo funcione es complejo**.

Los fideicomisos comunitarios a menudo luchan con:

- Diseñar una **visión compartida y a largo plazo** de lo que su propiedad debe lograr.
- Gestionar la **gobernanza, el conflicto y el trauma** en comunidades profundamente marcadas por el apartheid y la desigualdad actual.
- Decidir cómo usar los fondos socioeconómicos y los dividendos de manera **estratégica, no fragmentada**.
- Comprender los **préstamos, la refinanciación y el riesgo financiero** asociados a su capital.

Trust Matters: un marco de madurez y un ecosistema de aprendizaje

El programa **Trust Matters de INSPIRE**, ahora complementado por **Land Matters**, fue creado para responder a estos desafíos. Al igual que el curso de SEI, se construye a través del **codesarrollo** con fideicomisarios comunitarios, la industria, IFDs y el gobierno.

A partir de extensos talleres, grupos de WhatsApp, llamadas y un evento nacional de aprendizaje con más de 150 participantes, el equipo destiló un **Marco de Madurez de Fideicomisos** con cuatro pilares interconectados:



Gobernanza

Estructuras, roles, reglas, transparencia y rendición de cuentas dentro del fideicomiso.



Capacidad

Habilidades, información y sistemas de apoyo que los fideicomisarios necesitan para cumplir su función.



Visión y Estrategia

Una dirección compartida a largo plazo, cocreada con las comunidades (no solo consultores).



Entrega con Impacto

La capacidad de convertir el dinero y las intenciones en mejoras reales y medibles en la vida de las personas.

Además de este marco, **INSPIRE** y sus socios desarrollaron una **herramienta de autoevaluación**. Las juntas de fideicomisos comunitarios trabajan con un conjunto de preguntas y hojas de puntuación (sí, un Excel complejo, pero uno que codesarrollaron) que les ayuda a:

- Reflexionar sobre su posición en cada pilar.
- Sacar a la luz diferentes percepciones dentro de la junta.
- Identificar áreas prioritarias de apoyo y cambio.

La herramienta genera diagramas de araña y otras visualizaciones, pero su valor real reside en las **conversaciones que obliga a los fideicomisarios a tener** sobre propósito, poder y práctica.

Los resultados se incorporan a una creciente **Matriz de Apoyo a Fideicomisos**: una hoja de ruta para futuros recursos como plantillas, videos, estudios de caso y seminarios web sobre temas que van desde la **refinanciación de deuda hasta la gobernanza post-trauma**. **INSPIRE** también está incubando ideas para una **Incubadora de Propiedad Comunitaria** para apoyar futuras alianzas de capital tanto en proyectos subastados como en proyectos privados de PPA.

Un punto poderoso del equipo de Yumnaa y Holger: los fideicomisos comunitarios deben pensar **más allá del PPA de 20 años**. Los dividendos se detendrán cuando terminen los contratos, por lo que los fideicomisos necesitan:

- Construir **reservas e ingresos a largo plazo** ahora mismo (“un fondo de jubilación para el fideicomiso”).
- Anclar las decisiones en una **visión definida por la comunidad** que sobreviva a proyectos y personas individuales.

Lecciones interregionales: de las “brechas de capacidad” al liderazgo compartido

El diálogo entre Colombia y Sudáfrica sacó a la luz varias lecciones compartidas:



La capacidad es relacional y política, no solo técnica:

Se trata de quién es reconocido como líder, quién se sienta a la mesa y qué conocimiento cuenta.



El codesarrollo es innegociable:

Tanto SEI como **INSPIRE** comenzaron escuchando y mapeando desafíos, no importando un plan de estudios predefinido.



El aprendizaje entre pares cambia la energía:

Ya sean líderes Wayuu visitando parques eólicos brasileños, o fideicomisarios sudafricanos compartiendo estrategias de refinanciación de préstamos, hablar con pares en situaciones similares genera confianza, desmitifica la tecnología y amplía la imaginación de lo que es posible.



Las estructuras de gobernanza deben ser a largo plazo:

Desde el doble liderazgo Wayuu (tradicional y ancestral) hasta los fideicomisos sudafricanos que planifican para un futuro posterior al PPA, la propiedad comunitaria requiere instituciones que puedan evolucionar durante décadas.



El CLIP y la propiedad comunitaria están convergiendo:

Quando las comunidades tienen información real, capacidades y herramientas de gobernanza, la consulta deja de ser un ejercicio de marcar casillas y se convierte en una plataforma para la toma de decisiones conjuntas, incluido el derecho a decir no.